

Memoria del Foro Bienal Iberoamericano de Estudios del Desarrollo, 2011. Sede: Universidad Autónoma de Ciudad Juárez, México, del 11 al 13 de abril de 2011.

Desplazamientos forzados: migración y violencia en Ciudad Juárez, Chihuahua, México

María del Socorro Velázquez Vargas*

Introducción

Los cambios observados en el primer decenio del siglo XXI han sido variados. Aparece en escena distintos indicios de agotamiento del modelo económico de apertura comercial, entre los que destaca la fragilidad o vulnerabilidad de los mercados de trabajo de la frontera norte de México por su alta dependencia del mercado externo, principalmente de Estados Unidos, situación que llevó al consecuente surgimiento y recrudecimiento de los problemas económicos para miles de familias asentadas en esta franja fronteriza. Otra situación es el aumento de la violencia e inseguridad en diversas ciudades, que provoca un impacto económico negativo aun no cuantificado. Este contexto, generó que cientos de familias tomaran la decisión de salir de algunas ciudades fronterizas como Juárez y el Valle de Juárez en Chihuahua; Ciudad Mier en Tamaulipas; la zona metropolitana de Monterrey en Nuevo León; y Tijuana en Baja California (IDMC, 2010). Algunos retornaron a sus lugares de origen (diversos estados de México) y otros tantos hacia las ciudades vecinas en Estados Unidos de Norte América.

El presente escrito tiene como objetivo estimar el impacto de la actual crisis económica y de inseguridad-violencia sobre los movimientos de población en Ciudad Juárez, a fin de visualizarlos como un desplazamiento forzado en situación de “guerra”. En este sentido, pone en el centro de la discusión la necesidad de reformular en un plano teórico los factores explicativos que tradicionalmente se han asumido para entender el complejo fenómeno migratorio interno e internacional, los económicos. La información utilizada proviene de los Censos de Población del Instituto Nacional de Estadística Geografía e Informática (INEGI), de la Agencia Estatal de Investigaciones y de la Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ, 2009 y EPCIJ, 2010).

* Profesora de la Universidad Autónoma de Ciudad Juárez.

El documento se estructura de la siguiente manera: en el primer apartado se desarrolla un recuento de la dinámica demográfica y económica de Juárez y el papel de los flujos migratorios en el crecimiento poblacional de esta urbe fronteriza, desde los años cuarenta hasta 2010; en el segundo se hace un análisis de la manifestación de la crisis económica en Juárez como resultado de la contracción de la industria maquiladora de exportación (IME) y la lucha contra el narcotráfico, con el propósito de identificar el panorama social que subyace a los cambios del flujo migratorio; el tercer apartado esboza la situación de violencia e inseguridad de los tres últimos años en Juárez, en el cuarto, se aborda la relación entre violencia y migración; y por último se exponen algunas reflexiones finales.

I. Dinámica demográfica y económica de Juárez: el papel de la migración en el crecimiento poblacional

La dinámica y desarrollo económico de los mercados laborales de la frontera norte, ha implicado la atracción y absorción de migrantes en la fuerza de trabajo. En el caso específico de Ciudad Juárez, se trata de una ciudad que históricamente ha atraído importantes flujos de migrantes, unos que llegan con la idea de trasladarse a Estados Unidos, y otros que vienen específicamente a laborar en el mercado de trabajo local en las múltiples ocupaciones que genera de manera directa o indirecta la industria maquiladora.

En la tabla 1 se aprecia el crecimiento demográfico de Ciudad Juárez y del país. Un aspecto a destacar es el mayor ritmo de crecimiento mostrado por Juárez en comparación al nacional, sobre todo en las décadas de implementación del Programa Bracero y hasta la década de los setenta. Durante la implementación del Programa Bracero (1945-1964) llegaron miles de personas de otras entidades de la República Mexicana y de otros municipios de Chihuahua, los cuales intentaban cruzar, legal o ilegalmente, a Estados Unidos. Cuando el programa concluyó, cientos de migrantes que trabajaban en actividades agrícolas en Estados Unidos se vieron obligados a regresar a México; algunos de ellos regresaron a sus estados natales y otros establecieron su residencia en esta frontera. La creciente demanda de empleo llevó al gobierno mexicano a implementar, bajo régimen de excepción, el Programa de Industrialización Fronteriza (PIF) en 1965, que consistía en desarrollar la actividad industrial mediante el arribo de empresas maquiladoras en algunos municipios de la frontera norte como Juárez.

Los primeros años de implementación del PIF, llevaron a una reducción importante de la tasa de crecimiento poblacional de esta urbe fronteriza, que provocó el cierre de la brecha con respecto a la tasa nacional. Esta tendencia se explica, por una parte por el tiempo de ajuste y fortalecimiento de las maquiladoras la localidad y, por otra parte debido a que en la primera etapa la maquila absorbió parte de la mano de obra masculina ya disponible en la ciudad e incorporó, bajo una fuerte política de contratación, a cientos de mujeres residentes de Juárez, con lo que cubrió su demanda (Tabla 1).

Tabla 1
Tasas de crecimiento media anual, 1940-2010 México,
Estado de Chihuahua y Municipio de Juárez

Periodo	Nacional	Juárez
1940-1950	2.7	8.5
1950-1960	3.0	7.7
1960-1970	3.4	4.3
1970-1980	3.2	2.8
1980-1990	2.0	3.6
1990-2000	1.8	4.4
2000-2005	1.0	1.3
2005-2010	1.8	0.3

Fuente: Elaboración propia en base a los Censos de Población y Vivienda, 1930 a 2010 del INEGI

Otro aspecto a destacar es que en las dos décadas posteriores (1980-1990 y hasta el 2000), la implementación y consolidación del modelo de apertura comercial, en el que Juárez se vio favorecido por sus ventajas comparativas, impactó directamente en el direccionamiento de los flujos migratorios, lo cual llevó a un nuevo repunte de la tasa de crecimiento poblacional, la cual se ubicó en 3.6 y 4.4, respectivamente (Tabla 1). En diversos estudios se ha documentado la masiva llegada de migrantes a esta frontera, procedentes de Veracruz, Oaxaca y Chiapas durante la década de los noventa y el primer quinquenio del siglo XXI, los cuales llegaron a trabajar básicamente en las maquiladoras (Martínez, 2008 y Martínez y Arellano, 2010).

Finalmente, El drástico descenso del crecimiento demográfico del último quinquenio (2000-2005) tiene su explicación en la convergencia del desempleo (efectos de la recesión económica global) y la crisis de inseguridad y violencia que acecha esta frontera; la tasa se ubicó en 0.3, la cual se distingue por ser la más baja en toda la historia de Juárez.¹

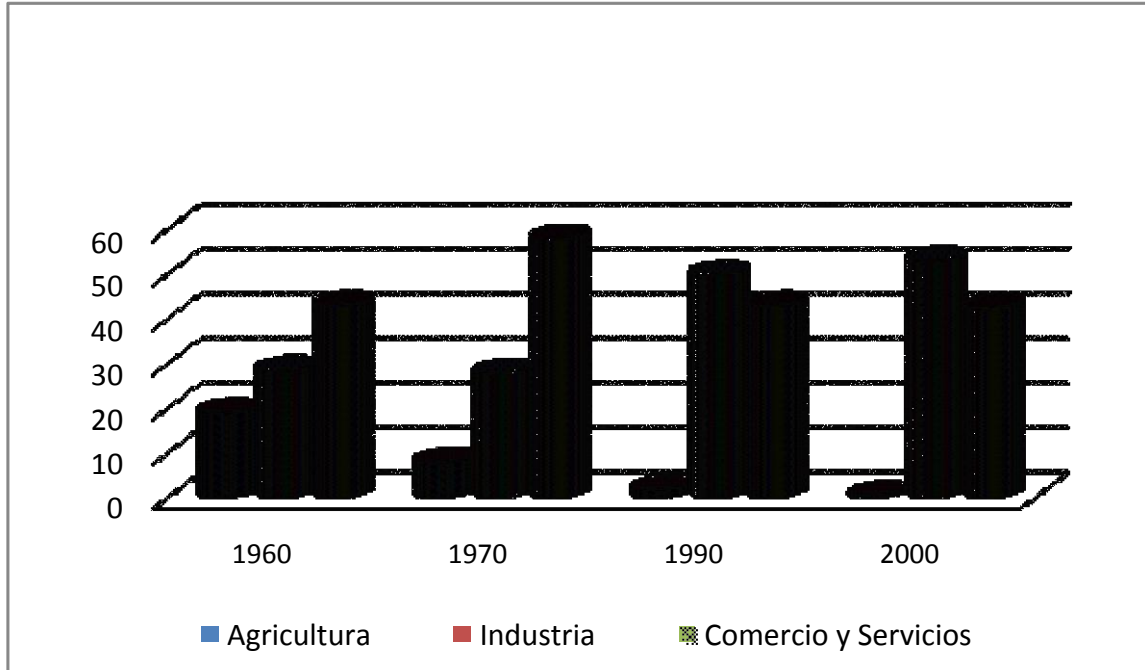
¹ Según el Censo de Población y Vivienda 2010 (INEGI, 2010), Ciudad Juárez cuenta con una población de 1 millón 332 mil habitantes, únicamente cerca de 120 mil habitantes más que en el año 2000.

II. La crisis económica en Juárez como resultado de la contracción de la industria maquiladora de exportación (IME) y la lucha contra el narcotráfico

Como se señaló con anterioridad, el crecimiento demográfico de Juárez tiene estrecha relación con el desarrollo de la IME, es decir, en épocas de abundancia de puestos de trabajo los flujos migratorios alimentaron esa necesidad, abonando con ello al crecimiento poblacional. En la gráfica 1, se observa que desde la década de los setenta el sector industrial mantuvo un crecimiento acelerado en cuanto a su participación en el empleo en la ciudad, perfilándose en la siguiente década como la actividad que concentraba el más alto porcentaje de la fuerza de trabajo ocupada. Este comportamiento es resultado directo de la llegada masiva de empresas maquiladoras en los ochenta, lo que se reflejó en importantes modificaciones en la Población Económicamente Activa (PEA) para el año 2000.

Grafica 1

Distribución del empleo por sector de actividad económica, Ciudad Juárez, Chihuahua, 1960-2000



Fuente: INEGI, Censos Generales de Población y Vivienda, 1960, 1970, 1990 y 2000.

En años recientes, este sector industrial ha perdido dinamismo, según datos del INEGI (2010), el total de trabajadores ocupados en la industria manufacturera, en Juárez, pasó de 211,909 en 2007 a 178,089 en junio de 2010 (Tabla 2).

El modelo de industrialización basado en la maquiladora produce una situación paradójica en tiempos de crisis; cuando son nacionales, en México se incrementa

esencialmente el empleo maquilador, impulsando el crecimiento de las regiones donde se establecen estas plantas, particularmente en las ciudades fronterizas; esto se observó en forma clara en la crisis mexicana de principios de los ochenta y del año de 1994. En contraste, cuando las crisis son originadas en Estados Unidos, el sector que se ve más afectado es precisamente el maquilador, lo cual se observa en la crisis Norteamérica de inicios del 2001, y la actual crisis global que inició en el 2008 que se ha extendido hasta 2011 (Tabla 2).

Tabla 2
Población ocupada en la industria manufacturera, Juárez 2007-2010

Año	Juárez	Porcentaje con respecto a la nacional
2007	211,906	11.1
2008	183,806	10.5
2009	168,011	10.2
2010	178,089	10.1

Nota: Las cifras de 2007, 2008 y 2009 corresponden al mes de diciembre y las de 2010 al mes de junio.
Fuente: INEGI, Estadística Mensual del Programa de la Industria Manufacturera, Maquiladora y de Servicios de Exportación, 2010

En la misma tabla, también, se observa que la población ocupada en la industria manufacturera de Juárez representa, en promedio, cerca del 10% de la nacional. No obstante, existe una disminución de un punto porcentual en el lapso de tres años (en cuyo periodo se agudizó la violencia e inseguridad en la ciudad).

En Ciudad Juárez, por muchos años considerada como la ciudad del pleno empleo, se ha puesto en entredicho la viabilidad del modelo exportador. Actualmente, esta frontera enfrenta altos índices de desempleo y una crisis de inseguridad sin precedentes, impactando de forma importante en el deterioro de la calidad de vida de los juarenses. Hasta antes de la recesión económica de finales de 2007, Ciudad Juárez era con fuerte atracción migratoria, dados los altos niveles de inversión de capital transnacional vía industria maquiladora de exportación; la vida nocturna y los servicios del área médica, tenían una fuerte demanda de los residentes de las ciudades del sur de Estados Unidos. Actualmente, después de más de tres años de acentuación de la inseguridad en Juárez y con la fallida guerra contra las drogas, los turistas han dejado de visitar la ciudad, la inversión de capital nacional y transnacional se ha frenado, cientos de negocios que tienen que ver con la vida nocturna y el área médica se han cerrado, provocando con ello un fuerte desempleo.

Los efectos económicos sobre el sector comercio y servicios en Ciudad Juárez han sido enormes. De acuerdo con datos del Instituto Mexicano del Seguro Social (IMSS) en los últimos tres años ha cerrado, al menos, un comercio cada día. Esto se traduce en la pérdida del 12% de las empresas en Ciudad Juárez entre finales de 2007 y diciembre de 2010. Así, a finales de 2007 había en Ciudad Juárez cerca de 10,000 empresas activas, pero al cierre del año 2010 solo quedaban 8,752, lo que se traduce en el cierre de 1,200 negocios en ese periodo (Europa Press, 8 de febrero de 2011).

En general se observa que el empleo formal ha caído considerablemente, según cifras de la misma institución (IMSS), en octubre de 2007 Juárez contaba con un registro de 386,736 trabajadores afiliados al IMSS, y contaba con una tasa de desempleo inferior al 3 por ciento. Para noviembre de 2007 inició una caída del empleo, provocada por la recesión estadounidense y recrudecida por la violencia e inseguridad, que eliminó el 24% de las plazas -92 mil 474 empleos. Ya para el segundo semestre de 2009 la tasa de desempleo ascendió a 9.98%. Actualmente, para septiembre de 2010 el IMSS tiene registrados 320,300 empleados, lo que significa faltan 66,436 plazas por recuperar para alcanzar el nivel de finales de 2007 (Diario de Juárez, 28 de septiembre de 2010), la tasa de desempleo sigue en aumento, pues se ubicó en 10.8% para 2010, muy por encima del 5.3% para el país (INEGI, 2010). A esto hay que agregarle la demanda de trabajo de las personas que se han ido incorporando a la población económicamente activa durante los últimos tres años.

Este entorno ha implicado que en Ciudad Juárez, una de cada cinco personas (17 por ciento) que tenía un empleo formal en 2007 no haya podido conseguir trabajo (Diario de Juárez, 28 de septiembre de 2010). En esa dirección, la Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez, 2010, arrojó que 46.2% de los encuestados declaró que algún miembro de su familia había perdido el empleo en el 2010.

La evidente desaceleración del crecimiento demográfico en el quinquenio 2005-2010 tiene su correlato con la simbiosis del desempleo (maquilador, comercio y servicios) y los años de violencia e inseguridad que se viven diariamente en Juárez. Aunque, al cierre del 2005 Jusidman y Almada (2007), en un diagnóstico sobre la realidad social de Ciudad Juárez, advertían del aumento en los niveles de inseguridad pública derivado del tráfico, venta y consumo de drogas, así como también del femicidio y la delincuencia común, los índices de inseguridad y violencia de 2008 a 2011, no tienen precedentes en la historia de esta frontera. A continuación delineamos la situación de inseguridad que ha caracterizado a Juárez en estos últimos tres años.

III. Correlato de la exacerbación de la violencia e inseguridad en Ciudad Juárez

En los últimos años, el incremento significativo de la criminalidad en todo el país nos ha llevado a poner en el centro de la discusión, tanto de los círculos académicos como políticos, el tema de la verdadera magnitud del problema de inseguridad pública en México y específicamente en nuestra urbe fronteriza.

Aunque las cifras oficiales confirman el importante aumento de la delincuencia en Juárez en los últimos años, la falta de un sistema de justicia confiable y efectivo ha provocado que la sociedad no denuncie ante las autoridades los delitos de los que ha sido víctima. En el caso de Juárez, de acuerdo con datos de la Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ, 2010), el 91% de los residentes mayores de 18 años declaró tener nada o poca confianza en las instituciones y corporaciones encargadas de brindar seguridad, lo que explica por qué 62% de los delitos en Juárez no se denuncian. Las principales razones de no denuncia en Juárez tiene que ver con la desconfianza ciudadana hacia las autoridades (39.5%) y porque se considera una pérdida de tiempo (37.4%).

Esta realidad es de larga data y ha ido en detrimento de nuestra capacidad para entender la dimensión actual de la delincuencia. Lo que se devela con claridad, es que la inseguridad nos ha alcanzado de alguna manera a todos, sin distinción de clase, edad, sexo o profesión, por lo que es urgente investigar este fenómeno a fin de plantear posibles soluciones que contribuyan a paliar el nivel del daño social y económico que está generando en nuestras comunidades.

A manera de aproximarnos a la magnitud del problema de inseguridad en Juárez, a continuación mostramos algunas cifras de los delitos registrados en la Secretaría de Seguridad Pública Municipal en el 2009, a fin de contrastarlos posteriormente con algunas de las cifras de víctimas de delitos de la EPCIJ del mismo año, lo que se ha dado por llamar la cifra real o "cifra negra" de la delincuencia. En general, en la tabla 3 podemos apreciar que en esta frontera se denunciaron y registraron 2,216 delitos, de los cuales 37.4% fueron lesiones con arma blanca y de fuego, seguidos por los robos con 28.2% y los asaltos con 15.9%. En contraste, la EPCIJ arroja que 50.2% de los encuestados declaró haber sido víctima de robo y 23% fue asaltado (EPCIJ, 2009). Estas cifras dan cuenta de la dimensión de la no denuncia, pues en estos delitos que son considerados un atentado al patrimonio familiar y personal, las cifras de ambas fuentes difieren en casi 30 puntos porcentuales.

Tabla 3

Delitos registrados en la SSPM del Municipio de Juárez, Chihuahua, 2009

Delito	Absolutos	%
Lesiones*	828	37.4
Robo	624	28.2
Asaltos	353	15.9
Portación de objetos peligrosos	146	6.6
Delitos sexuales	110	5.0
Intento de robo y asalto	89	4.0
Privación de la libertad y secuestro	66	3.0
Total	2216	100.0

* Con arma blanca y de fuego. Nota: SSMP, Secretaría de Seguridad Pública Municipal.

Fuente: Elaboración propia con datos de SSPM procesados por el Observatorio.

Uno de los delitos que más alarma y preocupación causa en nuestra sociedad es el homicidio, el cual ha mostrado ir en aumento constante. De acuerdo con datos periodísticos, en Ciudad Juárez en 2008 se registraron 1,619 homicidios, la cifra para 2009 se ubicó en 2,658 homicidios, para cerrar el 2010 con 3,042 homicidios. Así, en tres años, la cifra de personas ultimadas en esta urbe fronteriza se elevó a 7,319 personas de las cuales 93% correspondió a varones, cuyas edades (86.4%) oscilan entre los 15 y 44 años de edad.

La gravedad de los homicidios ha llevado a Juárez a ser considerada como la ciudad más violenta del mundo. De acuerdo con un estudio del Consejo Ciudadano para la Seguridad Pública y Justicia Penal, esta ciudad fronteriza se confirma, por tercer año consecutivo, como la más violenta con una tasa de homicidios dolosos que pasó de 139 homicidios por cada 100 mil habitantes en 2008 a 229 homicidios por cada 100 mil habitantes en 2010.

Otro grupo de delitos que también se ha disparado en los últimos tres años son los secuestros y extorsiones. En 2009 en la ciudad se denunciaron 66 secuestros, lo que equivale a una tasa de poco más de 47 plagios por millón de habitantes, dato que podría duplicarse ya que existe un subregistro derivado de las propias características del delito en el que los familiares de las víctimas optan por no denunciar por temor de perder a la persona plagiada.

Al hacer una comparación de las personas que fueron víctimas de delitos en 2009 y en 2010, se apreció un incremento significativo, pues en 2009 17.5% de los residentes en Juárez habían sido víctimas de algún delito en esta ciudad, en tanto que para el siguiente año la cifra se situó en 21%. Los tipos de delito que más sufrió la población de Juárez en 2010 son el robo a casa habitación, el robo en la calle y la extorsión. Un aspecto que es importante enfatizar es el incremento de las extorsiones, las cuales pasaron de 9.7 en 2009 a 14.4% en 2010 (EPCIJ-2009 y EPCIJ-2010).

Estos delitos inciden en la percepción ciudadana respecto el grado de inseguridad, pues 62% considera a la ciudad como “nada segura” y 33% como “poco segura”. Aunado a lo anterior, los ciudadanos (64%) perciben un incremento del clima de violencia e inseguridad en 2010 con respecto a 2009. Ambas situaciones llevan a que 4 de cada 10 ciudadanos mayores de 18 años consideren que el entorno de inseguridad seguirá igual para el año 2011 (EPCIJ-2010). En este tenor, el número de homicidios en los primeros dos meses del año 2011 fue de 451, lo cual no ayuda en nada a cambiar la alta percepción de los ciudadanos juarenses de que viven en una ciudad insegura (97% de acuerdo con datos de EPCIJ-2010).

Ante este contexto de inseguridad y violencia, la dinámica de la vida cotidiana de los juarenses ha sufrido algunos cambios o ajustes por razones de sobrevivencia. En el 2010 el 76% de los juarenses declaró haber dejado de dar información a desconocidos por teléfono, el 80.5% dejó de hablar con desconocidos y 73.3% dejó de salir de noche. Algunas acciones preventivas que la población ha tomado para protegerse de la delincuencia son la instalación de cerraduras en puertas principales (65.5%), la construcción de bardas o colocación de rejas en el perímetro de la vivienda (53.23%), y medidas conjuntas entre vecinos (50%) (EPCIJ-2010). En general podemos decir que tanto los cambios en la conducta o hábitos de los residentes de Juárez como la serie de medidas implementadas, hablan de la ineficiencia de las autoridades por asegurar la integridad física de las personas y su patrimonio familiar.

La estrategia del gobierno federal contra la criminalidad y delincuencia organizada inició en Chihuahua en marzo de 2008 con el entonces llamado Operativo Conjunto Chihuahua (OCCH), el cual consistió en el despliegue de 2,026 soldados, apoyo con equipo táctico y combate a la corrupción de las corporaciones de seguridad pública municipal y estatal a través de los exámenes de confianza. Sin embargo, para 2009 ante la persistencia e incremento de ejecuciones, secuestros y extorsiones, el número de militares incrementó a 7,000. A lo largo de esos dos años de estrategia militar, el aumento de denuncias por violaciones a los derechos humanos fue considerable por lo que el gobierno decide a principios de 2010 replantear la estrategia, por una parte cambió el nombre por Operación Coordinada Chihuahua y con el objetivo de mejorar la efectividad en la atención de los delitos de mayor impacto (homicidios, secuestros y extorsiones), anunció la salida del ejército y su sustitución por la Policía Federal. Sin embargo, pese a estos cambios, la delincuencia e inseguridad no han disminuido, por el contrario cada año supera al anterior. Esto nos lleva a concluir que el camino, hasta hoy seguido, para una posible solución no está en aumentar el número de efectivos, sino en hacer efectiva la aprehensión de los delincuentes y la justicia. De no actuar de forma inmediata, creemos que la situación de violencia e inseguridad seguirá produciendo pérdida de dinamismo económico y éste a su vez seguirá reproduciendo la violencia y delincuencia como resultado del desempleo. En otras palabras, la violencia e inseguridad es causa y efecto de la situación económica formando así una relación dialéctica.

Este contexto de crisis económica y de inseguridad, ha traído diversas consecuencias sociales, entre ellas la migración forzada de cientos de familias con el consecuente abandono de viviendas. En el siguiente apartado abordamos la migración de los residentes de Juárez en los últimos tres años (2007-2009).

IV. La dinámica de los desplazamientos forzados: resultado del desempleo, inseguridad y la violencia

El desplazamiento forzado en Juárez se ha venido convirtiendo en un fenómeno complejo, dentro del cual coexisten múltiples causas, las más visibles son el desempleo y la violencia e inseguridad que se ha recrudecido en los últimos tres años. En general, se ha podido observar que el actual desplazamiento de población es consecuencia del combate al narcotráfico que genera un entorno de violencia, tanto la proveniente de las instituciones oficiales que lo combaten como la de los grupos que se dedican al tráfico de droga y otros negocios ilícitos.

Durante estos últimos años, de combate a la delincuencia organizada, los efectos demográficos en Juárez han sido significativos, pues cientos de familias han abandonado esta frontera y se han aventurado a otras regiones, en su búsqueda de los ingresos económicos y la seguridad que en Juárez no consiguen. Este hecho se reflejó en la reducción de la tasa de crecimiento poblacional de Juárez, la cual pasó de de en 1.3 en 2000-2005 a 0.3 en el periodo 2005-2010 (INEGI, 2005 y 2010), incluso en el Valle de Juárez se observó una tasa negativa en 2005-2010, la cual se situó en -.56. Ambos estuvieron por debajo de la tasa de crecimiento media anual nacional.

Cabe enfatizar que en esta frontera detectamos dos modalidades de expulsión y desplazamiento, como son el desplazamiento intra-urbano, es decir de familias entre zonas de la ciudad, e interurbano (Juárez-Valle de Juárez), consistente en la expulsión de familias desde un municipio hacia otro, generadas por amenazas de actores armados que luchan por el control de las distintas zonas que conforman la ciudad y otros lugares vecinos. Los ejemplos más conocidos son los de Guadalupe y Praxedis (Valle), que de acuerdo con el Censo de 2010 perdió poco más de la mitad de su población al pasar de 17,662 habitantes en 2005 a 8,586 en 2010.

El desplazamiento forzado afecta a amplios sectores de la población, pero sus efectos son diferenciados sobre los distintos grupos poblacionales y además implica impactos más severos sobre algunos grupos especialmente vulnerables; según lo documentan algunos medios periodísticos y organizaciones de la sociedad civil, el desplazamiento afecta de manera crítica a algunos sectores de profesionistas como los médicos, los maestros, y a los activistas sociales.

De acuerdo con datos de la EPCIJ, de Ciudad Juárez han migrado 230,000 personas en los últimos tres años (2007-2009), esta migración representa el 20% de la población de Juárez. En general, las familias y los individuos, al ser hostigados por los altos niveles de violencia, se ven obligados a dejar sus viviendas y, según sea su

posesión de capital económico o social seleccionan los lugares de destino. Quienes carecen de recursos, simplemente se concentran en las cabeceras municipales o se marchan hacia otros estados de la República Mexicana como Durango (7.5%), Veracruz (5.5%) o Coahuila (6.5%).

Los que cuentan con solvencia económica se dirigen los Estados Unidos. La EPCIJ (2009) arroja que el 54% de los desplazados se fueron hacia alguna ciudad de Estados Unidos (124,200), entre los que destacan los 55,775 migrantes que se mudaron a El Paso, Texas. La migración a la vecina ciudad de El Paso fue distinta a la que se había venido dando en décadas pasadas, ahora se trata de migrantes con altos niveles educativos y niveles de ingreso por encima del promedio, la mayoría de ellos tenía o sigue teniendo su vivienda en la zona nororiente de Juárez. Actualmente, muchos de ellos, inician negocios del ramo de servicios, entre los que destaca el restaurantero. Esta situación no solo tiene implicaciones económicas en El Paso, puesto que entre 700 y mil negocios nuevos abonan al dinamismo económico de esta ciudad y, en contraste, perjudican la generación de empleo en Ciudad Juárez, hecho que repercute de forma negativa en esta frontera pues promueve el desempleo y favorece el reclutamiento de los jóvenes por el crimen organizado.

Tabla 4

Lugar de destino de los migrantes de Ciudad Juárez ante el clima de violencia e inseguridad, 2007-2009

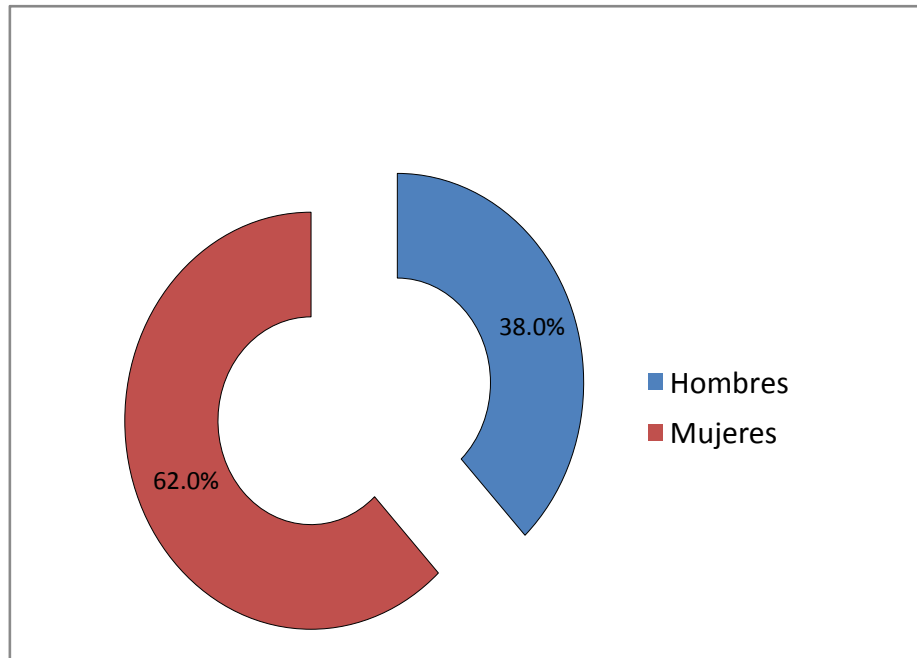
	Absolutos	%
Otras ciudades de EU	68,425	29.75
El Paso, Tx	55,775	24.25
Otra entidad federativa	32,775	14.25
Durango	17,250	7.50
Coahuila	17,250	7.50
Otro municipio de Chihuahua	14,950	6.50
Veracruz	12,650	5.50
No especificado	9,200	4.00
Otro país	1,725	0.75
Total	230,000	100.0

Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ), 2009.

Este panorama de desplazamiento o emigración es corroborado por las 32,868 viviendas abandonadas que se encuentran por toda la ciudad (UACJ, ENVIDES-2010), mismas que a su vez van abonando al entorno de la inseguridad en las distintas zonas de la ciudad, pues las casas totalmente abandonadas se caracterizan por su alto grado de vandalización convirtiéndolas en espacios propicios para la perpetración de algún delito.

A esta situación se suman los cientos de personas que han manifestado su deseo de mudarse de la ciudad para evitar ser víctima de algún delito. En el presente estudio los hemos denominado *emigrantes potenciales*; de acuerdo con información de la EPCIJ (2009), los emigrantes potenciales ascienden a 42% de la población mayor de 18 años. En la gráfica 2 podemos observar el comportamiento de la intención de migrar por sexo, en ella destaca la mayor propensión de las mujeres a cambiar de residencia por sentirse vulnerables en el actual ambiente de violencia e inseguridad (62%).

Grafica 2
Emigrantes potenciales de Ciudad Juárez por sexo (en porcentaje)



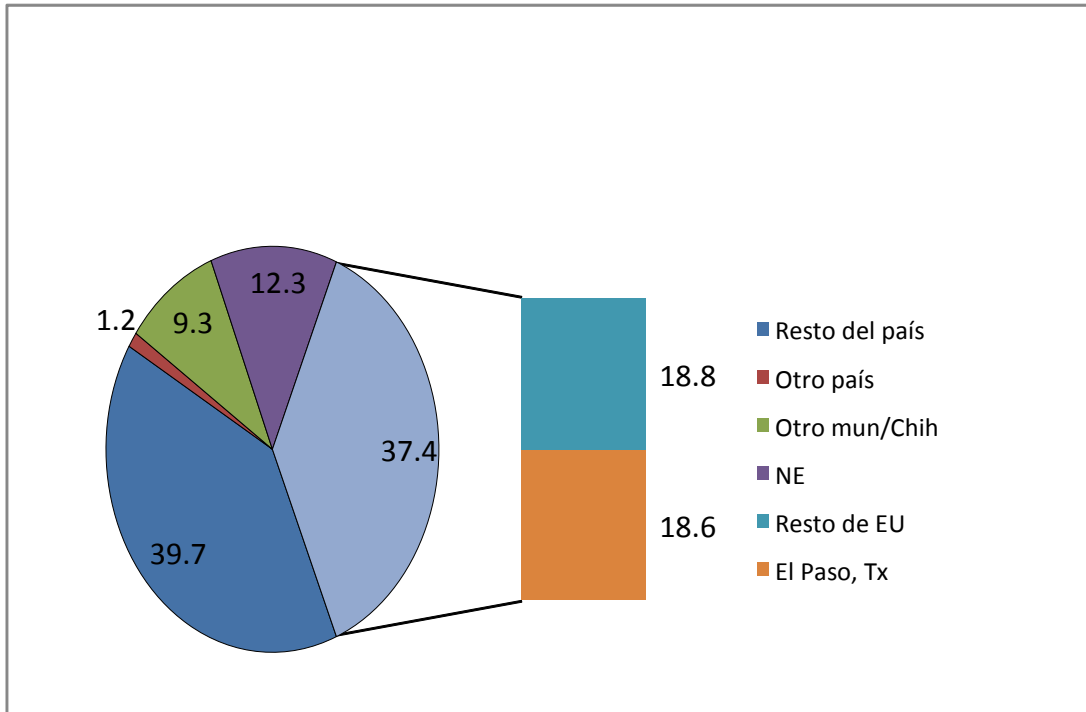
Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ), 2009.

Nota: El dato hace referencia a la población mayor de 18 años.

En cuanto al lugar de destino de los emigrantes potenciales (gráfica 3), el 39.7% desea irse hacia alguna entidad de la República Mexicana, básicamente Durango, Veracruz y Coahuila; el 37.4% ha manifestado querer mudarse a Estados Unidos, entre los que destaca la ciudad de El Paso, Texas con un 18.6%.

Grafica 3

Lugar de destino de los emigrante potenciales de Ciudad Juárez, 2009



Fuente: Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez (EPCIJ), 2009.

Nota: El dato hace referencia a la población mayor de 18 años.

Por último, conviene enfatizar que los movimientos de población generalmente han asumido una explicación teórica de carácter económica, en donde las desigualdades en materia de salarios, empleos y beneficios, producto de la industrialización y urbanización, han sido las razones para explicar la migración. Actualmente, el país atraviesa por una seria crisis de inseguridad que converge con la crisis del modelo económico vigente, en la que han repuntado los índices delictivos de forma vertiginosa y las tasas de desempleo en diversas regiones; este fenómeno tiene importantes impactos tanto económicos como demográficos, entre los que destaca el empobrecimiento de grandes sectores de la población y la migración hacia diversas entidades del país y hacia Estados Unidos, principalmente.

Esta situación requiere un marco analítico que incorpore elementos derivados del contexto de violencia e inseguridad y de la crisis del modelo económico vigente para que se distingan los impactos en la movilidad poblacional. Es decir, debemos asumir que la violencia es un factor explicativo clave del actual patrón migratorio en las ciudades fronterizas del norte del país, particularmente en Ciudad Juárez.

V. Algunas consideraciones finales

Ciudad Juárez se está reconfigurando ante el clima de violencia e inseguridad y los efectos de la crisis económica mundial. Ha quedado atrás -aunque estamos seguros que es de manera pasajera- el impulso demográfico, el pleno empleo y el crecimiento económico continuo que caracterizó a esta ciudad fronteriza por varias décadas. Es incuestionable que el actual modelo de desarrollo que México promovió desde mediados de los ochenta entró en crisis, mucho antes de la exacerbación de la violencia; este agotamiento del modelo hizo evidente la incapacidad del gobierno para propiciar el crecimiento sostenido de otros sectores y ramas de actividad económica. En ese sentido la violencia e inseguridad vinieron a acelerar un proceso de deterioro económico y social que comenzó 20 años antes.

A la violencia estructural que obliga a las personas a emigrar para buscar mejores condiciones de vida, hay que agregar la migración forzada por la violencia e inseguridad que en los últimos años ha caracterizado al país, y que se ha recrudecido en las ciudades fronterizas. En Ciudad Juárez las personas no sólo huyen de la pobreza y falta de empleo, sino también de la violencia generada en un contexto de lucha entre los grupos que controlan la producción y tráfico de drogas (delincuencia organizada) y las fuerzas armadas (militares y policía federal).

Los miles de migrantes que han salido de Juárez, ante el clima de violencia e inseguridad, es una realidad sin precedentes en la historia de esta frontera, la cual había venido creciendo a tasas superiores al promedio nacional. Lo sorprendente del escenario actual es el cambio radical en tan poco tiempo, en diversos indicadores económicos, sociales y poblacionales.

La Operación Coordinada Chihuahua es una medida que se basa en la militarización del territorio y que hasta el día de hoy, a más de dos años de que llegaran a la ciudad cientos de militares y de federales, la violencia en la ciudad ha aumentado y cada año resulta peor que el anterior. Al parecer, la presencia de las corporaciones federales en esta frontera está abonando al clima de violencia pues se registran diversos problemas de violaciones a los derechos humanos.

Así mismo, la estrategia federal se ha centrado sólo en desintegrar la estructura de poder local, pues se ha hecho evidente que el Estado carece tanto de autoridad moral (con los ciudadanos) y capacidad de control territorial, como de autonomía para decidir la reestructuración de fondo de la estrategia impuesta por la federación. De seguir así, no se avizora una solución de corto o mediano plazo. Es hora de plantear una coordinación real desde las instituciones de educación superior, donde se produce la investigación, en conjunto con las organizaciones de la sociedad civil, las instituciones de la iniciativa privada y los tres niveles de gobierno, en el que se diseñe un plan de acción con prioridades en todos los ámbitos y que se traduzca en presupuesto real, con metas

modestas pero viables y visibles que redunden en el rescate de la vida social y económica de la ciudad.

En la medida que se empiecen a ver resultados en la reducción de las tasas de homicidios, extorsión y secuestro, volverá la confianza ciudadana en las instituciones y comenzará a reactivarse la economía paulatinamente. Sin embargo, a la par se necesita un combate real a la corrupción en todos los niveles, desde las autoridades hasta la lucha por generar una cultura de la legalidad en los ciudadanos e instituciones.

Referencias bibliográficas y documentales

1. Agencia Estatal de Investigaciones, Homicidios dolosos en el Municipio de Juárez, 2007-2009.
2. Diario de Juárez, 28 de septiembre de 2010.
3. Europa Press, 8 de febrero de 2011, en www.europapress.es
4. IDMC Internal Displacement Monitoring Center/Norwegian Refugee Council, Informe del Observatorio de Desplazamiento Interno del Consejo Noruego para Refugiados sobre el desplazamiento forzado en México a consecuencia de la violencia de los cárteles de la droga, Diciembre de 2010.
5. INEGI, Censos Generales de Población y Vivienda, 1960, 1970, 1990 y 2000. INEGI, Cuaderno Estadístico Municipal de Juárez, 2000.
6. INEGI, II Conteo de Población y Vivienda, 2005.
7. INEGI. Estadística Mensual del Programa de la Industria Manufacturera, Maquiladora y de Servicios de Exportación, 2010 (BIE en línea, www.inegi.org.mx).
8. Martínez Toyos, Wilebaldo, "Inserción laboral de los inmigrantes en la Industria manufacturera en tiempos de globalización", en La competitividad internacional de México y el futuro de la industria maquiladora, Lourdes Ampudia y Javier Sánchez Carlos (coordinadores), UACJ, 2008.
9. Martínez, Wilebaldo y Jaime Alberto Arellano, "El componente migratorio en la comprensión de la dinámica y estructura poblacional de Ciudad Juárez, Chihuahua, 1995-2005", en Mercado laboral, población y desarrollo: estudios sobre Ciudad Juárez, Lourdes Ampudia y Luis Gutiérrez (coordinadores), UACJ, 2010.
10. Secretaría de Seguridad Pública Municipal, Delitos registrados en el Municipio de Juárez, 2009.
11. UACJ/CENAPRA, Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez, 2009 (EPCIJ), 2009.
12. UACJ/SEP-PADES, Encuesta de Percepción Ciudadana sobre Inseguridad en Ciudad Juárez, 2010 (EPCIJ).
13. UACJ, Encuesta de Viviendas Deshabitadas, 2010 (ENVIDES).